



Comune di Pordenone



# CONTRATTO DI FIUME NONCELLO

**POR  
DE  
NO  
NE** → Verso  
Capitale  
italiana  
della  
Cultura  
2027





## 1. Ente locale promotore

Comune di Pordenone

## 2. Sito web dell'iniziativa

<https://www.comune.pordenone.it/it/amministrazione/attivita-e-progetti/contratto-di-fiume-noncello/index.html>

## 3. Sintetica descrizione dell'iniziativa e obiettivi

Il Comune di Pordenone ha promosso l'avvio di un percorso di programmazione strategica e negoziata, che si è declinato nell'attivazione del processo del **Contratto di Fiume Noncello** (art. 68-bis D.Lgs. 152/2006, art. 13 L.R. F.V.G. n. 11/2015). Ciò rappresenta uno strumento volontario e partecipato, volto alla promozione di politiche integrate di tutela, valorizzazione e gestione sostenibile del reticolo idrografico afferente al corso del fiume Noncello.

La programmazione strategica e negoziata intrapresa è stata articolata come **un patto territoriale volontario**, che coinvolge nella co-pianificazione una molteplicità di attori istituzionali, economici, sociali e ambientali, accomunati dall'obiettivo di condividere una visione integrata del sistema fluviale e delle sue potenzialità; è stata **avviata a inizio 2023** tramite una serie di assemblee. Il Documento di Intenti è stato formalmente sottoscritto il 14 novembre 2023, da 28 soggetti pubblici e privati. L'iniziativa ha successivamente registrato un ampliamento della platea dei portatori di interesse, segno tangibile della crescente sensibilità e attenzione nei confronti della governance fluviale e della cura del territorio. Il Comune di Pordenone, in qualità di ente capofila della programmazione strategica e negoziata, svolge il ruolo di coordinamento operativo, dalla convocazione delle assemblee alla redazione della documentazione tecnica.

Nel corso delle diverse assemblee plenarie, è stato condotto un processo di **confronto strutturato e multidisciplinare**, finalizzato all'analisi approfondita dei principi ispiratori, alla ricognizione delle criticità esistenti, nonché all'individuazione condivisa delle potenzialità da valorizzare. Le attività partecipative si sono svolte mediante tavoli tematici, workshop e laboratori territoriali, i cui esiti hanno concorso alla stesura di tre documenti: l'Accordo di Programmazione Negoziata, il Piano Strategico e il Piano delle Azioni. Tutti i portatori di interesse hanno avuto l'occasione di apporre un proprio contributo, proponendo aggiunte e modifiche.

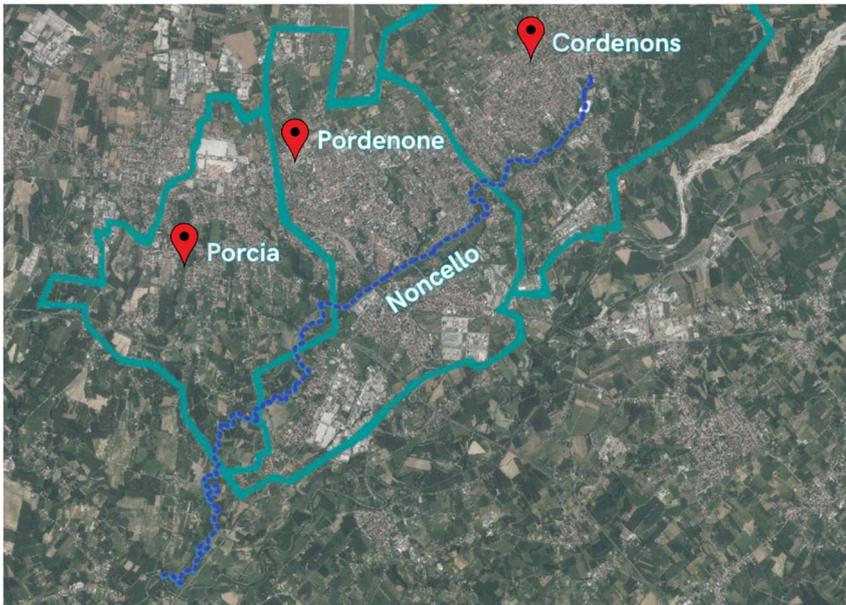
L'**Accordo di Programmazione Negoziata** costituisce l'atto formale di adesione degli enti e dei soggetti coinvolti al Contratto di Fiume Noncello, delineando l'ambito, gli obiettivi generali, la metodologia operativa, e gli impegni reciproci assunti dalle parti. È stato approvato dal Comune di Pordenone con delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 2025.

Il **Piano Strategico** contiene la sintesi degli esiti dei principali laboratori, e ha la funzione di raccordare gli ambiti prioritari individuati con gli strumenti di pianificazione vigenti ai diversi livelli. In tale documento vengono definiti gli assi tematici di intervento, le finalità di lungo termine e le linee guida per la governance del Contratto di Fiume.

Il **Piano delle Azioni** costituisce l'elenco degli interventi progettuali proposti dai soggetti aderenti, coerenti con gli obiettivi e le strategie del documento strategico. Attualmente sono presenti 33 azioni, articolate in più ambiti di intervento, tra cui il miglioramento della fruibilità sicura e sostenibile del fiume, l'informazione e sensibilizzazione ambientale, la mitigazione del rischio idraulico, la salvaguardia degli ecosistemi e la tutela della risorsa idrica con le relative infrastrutture.

Si evidenzia come il dossier di candidatura – poi concretizzatosi in realtà - **di Pordenone Capitale Italiana della Cultura per il 2027**, sia stato arricchito anche dall'obiettivo ampio e condiviso di inserire in esso una delle azioni previste dal Contratto del fiume Noncello ovvero la realizzazione dell'Ecomuseo di Pordenone, progetto che si concentra sulla restituzione alla cittadinanza di un'area storicamente rilevante, attualmente non accessibile e prossima al fiume, al fine di valorizzare l'identità del luogo, tutelando il patrimonio materiale e immateriale, tramite itinerari, punti di interesse, segnaletica, centri informativi, mostre all'aperto e installazioni.

## 4. Contesto geografico, socio economico e ambientale



Il Comune di Pordenone è attraversato da due corsi d'acqua: il fiume Noncello ed il fiume Meduna.

Il Noncello è un corso d'acqua di origine sorgentizia di modesta lunghezza (circa 15 km per un totale del bacino idrografico di 164 km<sup>2</sup>), ma di grande importanza storica e ambientale. Esso nasce a sud delle Prealpi Carniche, in coincidenza della **linea delle risorgive**, e attraversa la pianura friulana prima di confluire nel fiume Meduna. L'area del bacino è caratterizzata da una combinazione di aree urbane, agricole e boschive.

Il Fiume Noncello ha influenzato lo sviluppo economico, sociale e urbano della zona. Il Comune di Pordenone è situato lungo le rive del fiume, e deve il suo nome dal latino «Portus Naonis», ovvero "porto sul Noncello". Anche il Comune di Cordenons deve il suo nome al fiume, dal latino «Cortis Naon».

Nel corso del tempo, il fiume Noncello è diventato anche un simbolo **dell'identità locale**. La sua presenza ha ispirato poeti, artisti e scrittori, diventando parte integrante della cultura e delle tradizioni di Pordenone.

### Brevi cenni storici in merito al rapporto tra il territorio e il Fiume Noncello

Durante il periodo romano, il fiume era navigabile e rappresentava una via di comunicazione strategica per il trasporto di merci tra l'entroterra e la laguna veneta. Questa caratteristica favorì lo sviluppo di Pordenone come un importante centro commerciale e portuale, che prosperò particolarmente durante il Medioevo: venivano trasportati legname, grano e altri prodotti agricoli verso Venezia e altre città della Serenissima.

Con la dominazione Veneziana c'è stata la costruzione di nuove infrastrutture portuali sul fiume Livenza. Ciò comportò un declino dell'importanza del Noncello come via navigabile.

Tra il XVIII e XIX secolo vennero realizzate opere per regolare il flusso del fiume e prevenire le inondazioni, che erano frequenti a causa della natura alluvionale della pianura friulana. Questi interventi, se da un lato contribuirono alla sicurezza del territorio, dall'altro modificarono profondamente il corso naturale del fiume.

Con l'avvento dell'epoca industriale, il fiume Noncello perse progressivamente la sua funzione come via di comunicazione principale. Le sponde furono sfruttate per l'insediamento di mulini, segherie e industrie, che utilizzavano l'acqua del fiume per alimentare macchinari e processi produttivi. Questo sviluppo industriale contribuì alla trasformazione economica e urbana di Pordenone.

Nel XX secolo, il Noncello, come molti altri corsi d'acqua, è stato interessato dalle attività industriali e agricole con conseguente perdita dei caratteri ecosistemici naturali originari. Tuttavia, a partire dagli anni '70, si è assistito a una crescente consapevolezza ambientale, che ha portato a iniziative di recupero e riqualificazione del fiume.



Il Noncello e il suo bacino svolgono un ruolo cruciale nella regolazione delle acque locali e sono importanti per la biodiversità, ospitando diverse specie di flora e fauna tipiche delle zone umide e fluviali.

Come molti corsi d'acqua della Regione, il Noncello deve affrontare problematiche legate all'attività agricola e industriale. Negli ultimi anni, sono stati fatti sforzi per migliorare la qualità delle acque e per promuovere il recupero ambientale del bacino, nel rispetto ai limiti individuati nel Piano di Gestione delle Acque 2021-2027.

## 5. Soggetti coinvolti nella sua realizzazione

Attualmente, il Contratto di Fiume Noncello è composto da **36 sottoscrittori**:

1. Comune di Pordenone
2. Comune di Cordenons
3. Comune di Porcia
4. Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia
5. Autorità di Bacino Distrettuale delle Alpi Orientali
6. Ente Tutela Patrimonio Ittico
7. Consorzio di Bonifica Cellina Meduna
8. Azienda Sanitaria Friuli Occidentale
9. HydroGEA S.p.A.
10. GEA S.p.A.
11. Livenza Tagliamento Acque S.p.A.
12. Ordine degli Ingegneri della Provincia di Pordenone
13. Ordine dei Biologi del Triveneto
14. Ordine dei Dottori Agronomi e dei Dottori Forestali del Friuli Venezia Giulia
15. Ordine dei Geologi Regione Friuli Venezia Giulia
16. Coldiretti – sede di Pordenone
17. Confindustria Alto Adriatico
18. Istituto E. Vendramini
19. Istituto Tecnico Settore Tecnologico J. F. Kennedy Pordenone
20. FRI-EL Green Power S.p.A.
21. Pordenone Fiere
22. Cotton Green srl
23. Fondazione Pordenonelegge.it
24. Legambiente Circolo Fabiano Grizzo A.P.S.
25. Delegazione FAI di Pordenone
26. Club Alpino Italiano Sezione di Pordenone
27. Canoa Club Naonis
28. Pro Loco Pordenone APS
29. Laboratorio Pianura Pordenonese
30. APS Tredimensioni
31. Riverland ASD
32. Rotary Club Pordenone Alto Livenza
33. Ripuliamoci challenge ODV



- 34. RipuliAmo Pordenone
- 35. La compagnia delle Rose APS
- 36. Compagnia di Arti e Mestieri

In aggiunta ai soggetti precedentemente indicati, l'**Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente del Friuli Venezia Giulia** (ARPA FVG) e l'**Università degli Studi di Udine** hanno aderito, offrendo il proprio supporto al Contratto di Fiume del Noncello. Contribuiscono così, in modo concreto e continuativo, allo sviluppo e all'attuazione delle attività previste, offrendo supporto tecnico, scientifico e organizzativo.

Oltre agli attori coinvolti, il progetto coinvolge tutta la **cittadinanza** dei territori interessati tramite le iniziative contenute all'interno del Piano delle Azioni.

## 6. Tempi di realizzazione ed attuazione

I tempi di realizzazione del percorso del Contratto di fiume Noncello si articolano seguendo 4 macrofasi:

### Le 4 macrofasi del Contratto di Fiume Noncello



Sinteticamente si può definire che il Contratto di fiume Noncello, dal 2023 al 2025 si è dedicato alle fasi progettuali e fondanti del progetto, dando inizio nel 2025 alle fasi di realizzazione. Prima della fine del 2025 alcune azioni sono già in fase di sviluppo o addirittura già attuate.

## 7. Innovazione progettuale

Il punto di forza della programmazione attuata è costituito **dall'elevata eterogeneità e pluralità dei soggetti aderenti**, la cui varietà settoriale consente di adottare un approccio in grado di cogliere le complesse interrelazioni tra ambiente, paesaggio, società ed economia. Si distinguono soggetti direttamente coinvolti nell'uso e nella gestione quotidiana del corso d'acqua (quali operatori economici, realtà associative o fruitori del territorio) e soggetti istituzionali dotati di competenze normative, regolatorie o pianificatorie. Tale eterogeneità si riflette nei documenti, dove emerge corresponsabilità e dialogo, con benefici estesi alla collettività (sicurezza idraulica, qualità



ambientale, fruizione pubblica). Tale visione si traduce in un modello di governance collaborativa a multilivello, mediante processi inclusivi, trasparenti e orientati alla sostenibilità.

L'adesione dell'Autorità di Bacino Distrettuale delle Alpi Orientali rappresenta un riconoscimento istituzionale di rilievo. Nonostante la limitata estensione del tratto fluviale, l'elevato numero e la varietà di partecipanti testimoniano la forte valenza simbolica, paesaggistica ed ecologica del Noncello per le comunità locali.

Un ulteriore elemento di innovazione è costituito dalla modalità di diffusione e approfondimento dei contenuti progettuali e conoscitivi, attraverso l'attivazione del canale YouTube denominato "Contratto di Fiume Noncello". Tale piattaforma digitale è stata utilizzata non solo come strumento di comunicazione istituzionale, ma anche come spazio dinamico di documentazione, divulgazione e partecipazione pubblica, consentendo di ampliare la platea dei soggetti informati e coinvolti nel processo. In tale ambito sono stati pubblicati e resi accessibili diversi webinar tematici, in cui esperti, tecnici e personalità di rilievo hanno contribuito alla riflessione su temi centrali per la progettualità del Contratto. Questo strumento permette costantemente l'aggiunta di nuovi contenuti, potendo mantenere il canale aggiornato. Inoltre, la piattaforma è accessibile al pubblico, in modo da poter tenere aggiornati non solo i soggetti partecipanti del Contratto di Fiume Noncello, ma anche il pubblico esterno, al fine di divulgare il più possibile i contenuti.

## 8. Coinvolgimento attivo della cittadinanza

Il coinvolgimento sulla cittadinanza si concretizzerà tramite l'attuazione degli interventi e delle iniziative contenute nell'elaborato del Piano delle Azioni. Quanto programmato produrrà un aumento della qualità della vita quotidiana di coloro che vivono il territorio, apportando benefici immediati in termini di sicurezza idraulica e fruizione degli spazi. Il progetto è volto al benessere comune e all'interazione responsabile e cosciente della cittadinanza con il contesto del Fiume Noncello e il suo ambito di appartenenza.

I portatori di interesse del Contratto di Fiume Noncello, come già evidenziato, sono eterogenei e coinvolgono a loro volta la cittadinanza. I documenti sono resi pubblici alla pagina web dedicata all'interno del sito del Comune di Pordenone e l'analisi conoscitiva del Contratto di Fiume Noncello è accessibile sul canale YouTube del progetto.

## 9. Capacità di inclusione sociale

Il progetto non promuove solo la sicurezza idraulica e la valorizzazione ambientale, ma anche l'inclusione sociale e la partecipazione attiva della comunità, come è evidente dagli obiettivi presenti all'interno del Documento Strategico del Contratto di fiume Noncello:

- Sicurezza idraulica, manutenzione ordinaria e straordinaria.
- Qualità e quantità delle acque
- Tutela paesaggistica e naturalistica
- La rete ecologica, i beni culturali e la mobilità lenta
- Conoscenza del territorio, delle sue dinamiche e cultura di manutenzione e rispetto di regole condivise
- Sviluppo economico che valorizzi le tipicità dei Comuni
- Promozione cultura dell'acqua
- Incontro delle persone, dei comuni e degli enti diversi nei processi decisionali ai fini di creare una comunità del fiume Noncello



Dagli obiettivi e dalle azioni contenute nel Piano delle Azioni emerge che alcune di esse mirano alla realizzazione di percorsi ciclopedonali, di punti di osservazione per il birdwatching, creazioni di infopoint, eventi culturali e iniziative che hanno come destinatari soggetti di diverse età e consentendo la fruizione condivisa e inclusiva dell'ambito. Tali iniziative sono supportate a più livelli, rafforzando il già presente legame tra il fiume e il territorio con la partecipazione di realtà istituzionali e associative collegate al terzo settore.



Le azioni trovano un maggiore dettaglio di approfondimento nelle relative schede, e riguardano tematiche per le quali sono stati creati dei webinar nel canale YouTube "[Contratto di Fiume Noncello](#)".

## 10. Concretezza del progetto

La concretezza del progetto si manifesta attraverso il numero di soggetti coinvolti e mediante la costante interazione tra essi per la redazione dei documenti del Contratto di Fiume Noncello:

- il Documento Strategico, che definisce gli **indirizzi e le modalità** della progettazione partecipata, risultato tangibile delle riunioni e dei laboratori svolti;
- Il Piano delle Azioni per quanto riguarda la **realizzazione di interventi e iniziative**, molti dei quali non sarebbero mai stati programmati senza l'attivazione di questo percorso.

La concretezza del percorso sarà maggiormente evidente con l'attuazione delle azioni sopra citate, che agisce sui diversi temi, ponendo una grande trasversalità degli effetti attesi sul territorio, sia a breve sia a lungo periodo.

## 11. Trasversalità dell'azione conseguita

La programmazione strategica e negoziata del Contratto di Fiume Noncello costituisce un modello significativo di **buona pratica per la gestione integrata delle risorse idriche e ambientali**. La creazione di tavoli di dialogo **inter-istituzionali e multi-livello** ha favorito la partecipazione attiva di numerosi portatori di interesse, promuovendo un approccio inclusivo, trasparente e collaborativo. Ciò ha permesso di individuare criticità e punti di forza, massimizzando i benefici derivanti dall'azione coordinata.

La diffusione e replicabilità del Contratto di Fiume Noncello è favorita dal **quadro normativo solido e coerente** che ne riconosce formalmente lo strumento, garantendo al contempo flessibilità al fine di adattarlo alle specificità territoriali. Questa duplice caratteristica consente rigore e ottimizzazione mirata, offrendo un **modello replicabile ma al contempo personalizzabile** in relazione alle necessità locali.

Per quanto riguarda nello specifico il Contratto di Fiume Noncello, si sottolinea come la partecipazione sia stata particolarmente significativa e diversificata, grazie all'adesione di **soggetti**



**eterogenei** provenienti da differenti ambiti istituzionali, economici, sociali e ambientali. Questo vasto coinvolgimento ha avuto il merito di **rafforzare il legame identitario tra il fiume Noncello e il territorio** che esso attraversa, contribuendo a creare un sentimento di **appartenenza e responsabilità condivisa** tra le comunità locali e gli altri portatori di interesse coinvolti.

La trasversalità del Contratto di Fiume Noncello si misura anche tramite i progetti e le iniziative di sensibilizzazione promossi dalla programmazione strategica e negoziata, che si caratterizzano per la loro molteplicità e per la loro articolazione su **diversi livelli di intervento**. Di seguito sono riportate le azioni inserite nel piano delle azioni, suddivise per argomento, con il relativo numero progressivo, riportato anche all'interno dell'elaborato del Piano delle Azioni:

- **Fruizione del fiume e sensibilizzazione**

- Ripristino della percorribilità fluviale a favore della fauna ittica e dei canoisti (1)
- Vivere il fiume / i nostri **ragazzi** guide per far conoscere alla collettività il fiume Noncello (3)
- Realizzazione di percorso naturalistico con segnaletica interattiva lungo il fiume Noncello (4)
- Creazione di una rete di punti di osservazione per il **birdwatching** lungo il fiume Noncello (5)
- Esplorare il Noncello (6)
- Aumentare la consapevolezza e la preziosità dell'ambiente fluviale (7)
- Le attiraglie del Livenza (8)
- **Sentiero CAI in città** – centenario CAI PN (9)
- Rete Parchi (11)
- Percorsi **ciclopdonali** prossimi al fiume Noncello (14)
- Circuito sportivo del Noncello (16)
- Coordinamento intercomunale per la creazione del Percorso del fiume Noncello (20)
- Educazione e cittadinanza attiva per la tutela del fiume Noncello (21)
- **Rassegne culturali e serate tematiche** per la valorizzazione del fiume Noncello (22)
- Creazione di InfoPoint lungo il fiume per la **valorizzazione del territorio e delle tipicità locali** (23)
- Giornata annuale di pulizia del fiume Noncello (26)
- Calendario condiviso di eventi (32)
- Manutenzione condivisa (33)

- **Sicurezza idraulica**

- Monitoraggio della **navigabilità** e degli argini (10)
- Tavolo di dialogo con Autorità di distretto Alpi Orientali e Regione Autonoma FVG (17)
- Diffusione attività dell'Osservatorio dei cittadini e condivisione Piano di Protezione Civile (18)
- **Sopraelevazione dell'argine** sulla sponda sinistra in Comune di Pordenone con relativa diaframmatatura (28)

- **Salvaguardia ecosistemi e qualità della risorsa idrica**

- Monitoraggio **fauna ittica** (2)
- Riquilificazione vegetazione degli argini (12)
- Tavoli di dialogo per il miglioramento delle reti fognarie e della depurazione (19)
- Recupero delle **antiche fontane** con sistemi di attivazione per la conservazione dell'acqua (24)
- **Interventi inerenti alla rete fognaria** e la depurazione in Comune di Pordenone (27)
- Sentinelle del Noncello (31)

- **Infrastrutture / opere**

- **Ecomuseo antiche mura** (13)
- **Imbarcadero** (15)



- Ecomuseo del fiume Noncello (25)
- Interventi funzionali alla navigazione del Noncello (29)
- Ecomuseo e osservatorio del Noncello (30).



## 12. Risultati conseguiti

Il percorso attuato dal Contratto di Fiume Noncello ha portato ad un **forte coinvolgimento partecipato**. Le assemblee hanno coinvolto non solo i soggetti individuati nella sezione precedente, ma anche altri attori del territorio, ampliando così i contributi portati e le differenti visioni.

Inoltre, il Contratto di Fiume Noncello ha portato il proprio contributo ai tavoli di coordinamento per la candidatura di **Pordenone Capitale italiana della cultura 2027**, entrando dunque nei progetti cardine del dossier di questo rilevante appuntamento per il territorio. Il progetto si concentra sulla restituzione alla cittadinanza di un'area storicamente rilevante, prossima al Fiume Noncello, attualmente non accessibile, al fine di valorizzare l'identità del luogo, tutelando il patrimonio materiale e immateriale, tramite itinerari, punti di interesse, segnaletica, centri informativi, mostre all'aperto e installazioni.

I benefici ambientali riconducibili alla programmazione strategica e negoziata attuata per il Contratto di Fiume Noncello si esplicitano attraverso la pluralità degli interventi individuati all'interno del **Piano delle Azioni**. Questi determinano **effetti concreti e misurabili** nel contesto ambientale di riferimento. Alcune azioni, come illustrato in precedenza, sono in fase di sviluppo o attuazione. Un esempio è l'azione n. 9, a cura della Sezione Pordenonese del Club Alpino Italiano (CAI) che ha creato nel Comune di Pordenone un percorso ad anello della lunghezza di 11 km volto a valorizzare il territorio, creando un itinerario formativo e divulgativo, ad oggi già completato. Grandi risultati saranno conseguiti nel corso dei prossimi anni tramite la realizzazione delle altre azioni indicate nel documento sopra citato.



Un altro risultato conseguito è stata la realizzazione e diffusione dell'analisi conoscitiva attraverso il canale [YouTube del "Contratto di Fiume Noncello"](#), mediante diversi webinar accessibili a tutti. Ciò pone anche chi ha meno familiarità con i diversi temi trattati ad un maggiore livello di conoscenza, tramite l'illustrazione a cura di esperti di settore dei dati e di specifici approfondimenti.

In conclusione, la progettazione strategica e negoziata attuata per il Contratto di Fiume Noncello si configura come [un'esperienza di successo](#), che nonostante stia percorrendo ancora il suo naturale sviluppo, può costituire un modello di esempio per altri contesti territoriali. La sua replicabilità e diffusione sono favorite dalla combinazione di diversi elementi che ne permettono l'adattamento e la personalizzazione, in linea con le esigenze specifiche di ciascun ambito territoriale interessato. Tale approccio integrato, fondato su una solida collaborazione tra soggetti pubblici e privati, costituisce una [buona pratica in grado di promuovere la gestione sostenibile e partecipata delle risorse naturali](#).



**Sito web**

<https://www.comune.pordenone.it/it/amministrazione/attivita-e-progetti/contratto-di-fiume-noncello/index.html>

**Canale YouTube**

<https://www.youtube.com/@ContrattodifiumeNoncello>

**Contatti mail**

[tutela-ambientale@comune.pordenone.it](mailto:tutela-ambientale@comune.pordenone.it)

Assessore

Dott. Mattia Tirelli

Documento firmato digitalmente ai sensi del  
D.Lgs. 7 marzo 2025 n. 62 e s.m.i.